

MODELOS DE ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL LOCAL E IMPACTOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN DEL TRANSPORTE EN FRANCIA

Diálogo Regional en Transporte Urbano Región Andina

Quito , 30 de Noviembre - 2 de Diciembre 2005

Françoise METEYER-ZELDINE



Una pequeña revolución

- Hasta la ley de descentralización de 1982, el estado central financia y controla los TU
- 1982, delegación de poderes importantes a las colectividades locales y transferencia de recursos para:
 - ✓ Desarrollo económico
 - ✓ Política de ordenamiento territorial
 - ✓ Gestión urbana
 - ✓ Política social
 - ✓ ...



La Ley de Orientación de los Transportes Domésticos, (LOTI)

- La LOTI va a definir la actuación del Estado y de las colectividades locales
- Los municipios y las mancomunidades son las Autoridades Organizadoras de los Transportes Urbanos
- Las AOTU son encargadas de :
 - ✓ Disponibilizar una oferta;
 - ✓ Fijar las tarifas;
 - ✓ Elegir el modo de explotación;
 - ✓ Orientar la política de desplazamientos urbanos

El Perímetro de Transportes Urbanos, (PTU)



- Es el territorio de competencia y de responsabilidad de la AOTU
- Territorio de un municipio o de varios, definido en función de las necesidades de desplazamientos urbanos
- La fuerte extensión de las áreas urbanas indujo una multiplicación de las estructuras de agrupamientos de municipios
- Fue necesario inventar formas nuevas de cooperación íter municipios pues en Francia son numerosos y de tamaño pequeño

La coopération intermunicipal

- Hasta el fin de los años 90 son sindicatos intermunicipales creados específicamente quien asumían la responsabilidad
- Ahora, los EPCI, Empresa Publica de Cooperación intermunicipal son encargadas además del transporte, del urbanismo, de la política de la ciudad, de la gestión del agua, de los desechos etc.
- Según el tamaño de la aglomeración la creación de un EPCI es obligatorio o no, pero muchos responsables lo han elegido como forma de gestión (75%)

La Región Parisiense : fin de una excepción



- La región de Isla de Francia tenía un estatuto particular con una autoridad única administrada por el Estado Central
- Una gran reforma en andamamiento va a descentralizar la competencia del TU
- La Región Parisiense y las ciudades de la Provincia van a tener un estatuto igual y una gestión intermunicipal de los TU
- Todas las 68 aglomeraciones de mas de 100 000 habitantes, son administradas por una AOTU intermunicipal

Las consecuencias de la descentralización

- El reconocimiento y la afirmación del carácter prioritario de los TU
- Afirmación del papel del poder publico en el financiamiento:
 - ✓ La LOTI reconoce que el usuario no puede asumir solo el gasto
 - ✓ El Estado Central y las AOTU participan a la inversión
 - ✓ Solamente las AOTU pueden participar a los gastos de funcionamiento
- Creación de una tasa especial: el "Pago Transporte", paga por las empresas ubicadas en el PTU, cual valor esta determinado por la AOTU

Las consecuencias de la descentralización



- Mejor coherencia de las políticas urbanas aunque los territorios de los PTU no correspondan siempre a la área de atracción de las aglomeraciones
- Desarrollo importante de la gestión delegada a una empresa de estatuto privado
 - ✓ La empresa puede ser a capital totalmente publico o privado o a capital mixto (es el caso para 89% de las AOTU)
 - ✓ Un convenio define las responsabilidades, los objetivos de la oferta, de frecuentación y los ingresos
 - ✓ El contrato prevé los plazos de renegociación de los objetivos

Las consecuencias de la descentralización

- Desarrollo de la oferta de transportes en vía propia:
 - ✓ Orientación nacional plebiscitada por las AOTU
 - ✓ Concepción dentro de los Planes de Desplazamientos Urbanos
 - ✓ Herramientas de modernización urbana y de revitalización de los centros de las ciudades
- Reorientación de los subsidios del Estado hasta las ciudades del interior

En conclusión



- Dificultades de coordinación entre las diversas AOTU
 - ✓ La LOTI definió autoridades diferentes para cada modo de transporte
 - ✓ Una mejora de la coordinación permitiría una mejora notable de la ínter modalidad.
- ¿El precio del éxito?

El Estado esta bajando progresivamente su participación financiera sobre todo para los nuevos proyectos de Transportes Colectivos en Vía Propia
- Una evaluación global de las políticas implementadas por las AOTU se quede para hacerse